Druk Nr 937

Projekt „P”
z dnia 06.12.2021 r.

Uchwała Nr
Rady Miasta Torunia
z dnia .....

w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez Gminę Miasta Toruń.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75 i 952) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Ustala się opłatę za pobyt dziecka w wymiarze nie dłuższym niż 10 godzin dziennie w żłobku prowadzonym przez Gminę Miasta Toruń, w miesięcznej ryczałtowej wysokości 20% minimalnego wynagrodzenia za pracę w rozumieniu ustawy z dnia 10 października 2020 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r., poz. 2207), obowiązującego w danym roku kalendarzowym, z zaokrągleniem do pełnych 10 zł „w górę”.

2. W przypadku uczęszczania do żłobka rodzeństwa opłata, o której mowa w ust. 1 ulega obniżeniu o 20% za drugie i każde kolejne dziecko.

3. Ustala się opłatę dodatkową w wysokości 30 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka powyżej 10 godzin dziennie.

§ 2. Ustala się maksymalną miesięczną wysokość opłaty za wyżywienie dziecka objętego opieką żłobka w kwocie 169 zł.

§ 3. Opłaty o jakich mowa w §1 i §2 są należne za dany miesiąc w wysokości proporcjonalnej do okresu, w którym obowiązuje umowa o objęcie dziecka opieką żłobka i żłobek jest gotowy do sprawowania opieki nad dzieckiem w danym miesiącu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 5. Traci moc uchwała Nr 279/19 Rady Miasta Torunia z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez Gminę Miasta Toruń.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący
Rady Miasta Torunia

/-/Marcin Czyżniewski

SKARBNIK MIASTA TORUNIA
Magdalena Kliskowska

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
mgr Marzenna Strahl

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia
Paweł Gulewski

UZASADNIENIE

1. **Rzeczywisty stan dziedziny objętej regulacją**

Zgodnie z przepisami art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym i prowadzonym przez jednostki samorządu terytorialnego (...) oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

2. **Potrzeba i cel wydania uchwały**

Zgodnie z uchwałą nr 279/19 RMT z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie opłat za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez Gminę Miasta Toruń, odpłatność za pobyt dziecka w żłobkach miejskich za opiekę sprawowaną do 10 godzin dziennie wynosi 1,5 zł za każdą rozpoczętą godzinę oraz 30 zł za każdą rozpoczętą godzinę pobytu powyżej 10 godzin dziennie. Ponadto, w przypadku uczęszczania do żłobka rodzeństwa, opłata ulega obniżeniu o 50% za drugie i każde kolejne dziecko. Najczęściej dzieci przebywają w żłobkach 8 - 9 godzin dziennie, więc miesięczny średni koszt pobytu dziecka w żłobku miejskim w 2021 r. (bez ulgi), ponoszony przez rodziców, wynosi 267,50 zł.

Propozycja wprowadzenia nowych zasad i wysokości odpłatności za pobyt dziecka w żłobku miejskim jest wynikiem:

- wejścia w życie od 1 stycznia 2022 roku ustawy z dnia 17 listopada 2022 r. ustawy o rodzinnym kapitale opiekuńczym i przejęcia części finansowania opieki żłobkowej przez budżet państwa – zasady finansowania opisano w uzasadnieniu do druku 999;
- wzrostu kosztów funkcjonowania żłobków miejskich w roku 2022 o ok. 9% w porównaniu z rokiem 2021 (wzrost płacy minimalnej, inflacja, wzrost kosztów energii),
- zmiany orzecznictwa sądowego umożliwiającej wprowadzenie opłaty zryczałtowanej,
- analizy poziomu odpłatności oraz poziomu ulg dla dzieci z rodzeństw uczęszczających do żłobka, w placówkach niepublicznych..

Podstawą propozycji określenia wysokości miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w żłobku miejskim jest wysokość świadczenia udzielanego z budżetu państwa na dofinansowanie obniżenia opłaty za pobyt dziecka w takiej placówce. Świadczenie to wynosić będzie w 2022 roku 400 zł miesięcznie, jednak nie więcej niż opłata rodzica. Świadczenie wypłacane będzie na rachunek bankowy placówki sprawującej opiekę nad dzieckiem. Ustalenie opłaty poniżej 400 zł miesięcznie na 1 dziecko, skutkowałoby zatem zaniechaniem przez samorząd możliwości pobrania środków z budżetu państwa w ustalonej w ustawie wysokości. Kolejnym czynnikiem wpływającym na ustalenie odpłatności w żłobkach miejskich jest fakt istniejącej dysproporcji pomiędzy udziałem środków publicznych z budżetu miasta w finansowaniu opieki w żłobkach miejskich i niepublicznych. Analiza istniejącego stanu prawnego skłania do wprowadzenia zmian w polityce „żłobkowej" miasta, której kierunki opisano w uzasadnieniu do druku 999. Ustalenie opłaty na rok 2022 za pobyt dziecka w żłobku miejskim w wysokości 610 zł miesięcznie spowoduje, po uwzględnieniu świadczeń z budżetu państwa na ten cel, obniżenie miesięcznego obciążenia rodzin kosztami opieki żłobkowej z ich własnych dochodów średnio o 57 zł miesięcznie, w porównaniu z rokiem 2021. Dane w tabeli:

Lp.	koszt utrzymania 1 miejsca w żłobku i źródła finansowania	rok 2021	rok 2022	różnica 2022 - 2021
1	*2*	*3*	*4*	*5*
1	**koszt ogółem, w tym:**	**1 325**	**1 447**	**122**
2	finansowany przez miasto	1 058	837	-221
3	finansowany z budżetu państwa	0	**400**	400
4	**opłata ze środków własnych rodziców**	**267**	**210**	**-57**

Propozycja zawarta w niniejszym druku zakłada ponadto wprowadzenie **opłaty zryczałtowanej** za opiekę sprawowaną do 10 godzin dziennie. Dotychczas odpłatność była zróżnicowana w zależności od ilości godzin pobytu dziecka w żłobku (1,50 zł za każdą godzinę). Aktualne orzecznictwo sądowo-administracyjne umożliwia ustalenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku, w formie opłaty zryczałtowanej, niezależnej od okoliczności faktycznego korzystania z placówki przez dziecko, lecz z uwagi na gotowość żłobka do przyjęcia dziecka i objęcia go opieką. Zapewnienie konkretnemu dziecku miejsca w żłobku, skutkuje tym, że niezależnie od tego czy dziecko cały czas, czy tylko częściowo korzysta z usług żłobka, jest ono dla niego zarezerwowane i nie może zostać udostępnione innemu dziecku, co w oczywisty sposób przekłada się na ogólne koszty związane z działalnością placówki (wyrok NSA z dnia 23 sierpnia 2013 r. IOSK 896/13, Lex czy wyrok NSA z dnia 4 marca 2014 r., OSK 2868/13, Lex). **Wprowadzenie zasady uzależnienia poziomu odpłatności od wzrostu minimalnej płacy** odzwierciedla stosunek kosztów funkcjonowania żłobków do poziomu odpłatności.

Ponadto proponuje się utrzymanie na obecnym poziomie, tj. 30 zł opłaty za każdą rozpoczętą godzinę pobytu dziecka powyżej 10 godzin dziennie. Zarówno w aktualnym, jak i proponowanym stanie prawnym, **podwyższona opłata** w przypadku, kiedy rodzice decydują się na dłuższe pozostawienie dziecka pod opieką żłobka- z jednej strony służy pokryciu podwyższonych kosztów zapewnienia opiekunów, jak też ma być zachętą do objęcia dziecka opieką rodziny w godzinach późno-popołudniowych.

Zaproponowany poziom zniżki dla rodzeństw, tj. 20% opłaty podstawowej na drugie i każde kolejne dziecko, wynika ze struktury finansowania opłat: aktualnie przy średniej opłacie wynoszącej 267 zł – zniżka wynosi 133 zł za drugie i kolejne dziecko miesięcznie. W roku 2022, przy opłacie w wys. 610 zł, gdzie 400 zł finansowane jest z budżetu państwa, a 210 zł z dochodów rodziców- zniżka wyniesie 122 zł. Zniżka, w stosunku do odpłatności z dochodów własnych rodzica wyniesie zatem 58%.

Z uwagi na to, że rozpoczęcie wypłat świadczeń w ramach rodzinnego kapitału opiekuńczego oraz dopłat do obniżenia opłaty, nastąpi nie wcześniej, niż od kwietnia 2022 r., w umowach zawieranych pomiędzy żłobkiem miejskim a rodzicami, zawarte zostaną zapisy dostosowujące terminy płatności do terminu wypłat rządowych. Do czasu uruchomienia wypłat z budżetu państwa rodzice będą wnosić do żłobków opłaty w wysokości 210 zł miesięcznie. Spłata kwoty 400 zł miesięcznie należnej od stycznia – nastąpi w ciągu 14 dni od daty otrzymania przez rodzica świadczenia z rodzinnego kapitału opiekuńczego lub w dniu wpływu środków na rachunek żłobka z tytułu świadczenia na obniżenie opłaty (w przypadku wpływu dofinansowania na rachunek żłobka – rodzic nie będzie zobowiązany do uiszczania dodatkowej opłaty).

Wysokość miesięcznej opłaty na wyżywienie dziecka w żłobku aktualnie wynosi 158 zł. Propozycja podwyższenia opłaty o 11 zł miesięcznie, tj. do kwoty 169 zł, wynika z zakładanego wzrostu cen zakupu żywności o 8%. Zgodnie z przepisami rada gminy ustala max. górny pułap opłaty. Ostateczna wysokość kwoty, jaką żłobki przeznaczą na zakup środków żywności ustalana jest w umowach z rodzicami.

3. Przewidywane skutki wprowadzanej regulacji

Koszt utrzymania żłobków miejskich w 2022 r. wyniesie ok. 9.237 tys. zł. Dochody z odpłatności rodziców za pobyt dzieci w żłobkach miejskich zaplanowano w projekcie budżetu na rok 2022 na poziomie 2.485 tys. zł – tj. przy uwzględnieniu odpłatności w wys. proponowanych 610 zł miesięcznie oraz przy założeniu ok. 75% frekwencji w okresie epidemii Covid-19 (ewentualne zamknięcie żłobków w okresach obostrzeń sanitarnych).

Podpis dyrektora działu

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Strahl
mgr Marzenna Strahl

Podpis resortowego przełożonego

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia
Paweł Gulewski