

Projekt „P”

z dnia 09.10.2023r.

DRUK NR 1520

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA TORUNIA
z dnia 2023 r.

w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego dla pełnoletnich osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym zamieszkujących na terenie Gminy Miasta Toruń w latach 2024 - 2028.

Na podstawie art. 22b ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 390 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.²⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustanawia się świadczenie pieniężne dla pełnoletnich osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym zamieszkujących na terenie Gminy Miasta Toruń, zwane dalej „świadczeniem”, którego zasady przyznawania i wysokość określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 2. Wzór wniosku o ustalenie prawa do świadczenia określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Torunia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miasta
Torunia

Marcin Czyżniewski

Prezydent Miasta Torunia

Michał Załaski

DYREKTOR
Toruńskiego Centrum Świadczeń Rodzinie
w Toruniu

mgr Joanna Poremska

DYREKTOR
działu Zdrowia i Polityki Społecznej

Małgorzata Skibicka

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia

Paweł Gulewski

RADA PRAWNY

Mira Kowalczykiewicz-Brycht

TR-834

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 658, 1429,
²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463, 1688.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr

Rady Miasta Torunia

z dnia.....2023 r.

ZASADY PRYZNAWANIA I WYSOKOŚĆ ŚWIADCZENIA PIENIĘŻNEGO DLA PEŁNOLETNICH OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH W STOPNIU ZNACZNYM ZAMIESZKUJĄCYCH NA TERENIE GMINY MIASTA TORUŃ W LATACH 2024-2028

§ 1. Świadczenie pieniężne dla pełnoletnich osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym przysługuje osobom, które spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) są uprawnionymi do ubiegania się o świadczenia rodzinne, o których mowa w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2023 poz. 390 z późn. zm.);
- 2) legitymują się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
- 3) posiadają prawo do świadczenia uzupełniającego, o którym mowa w ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz. U. z 2023 r. poz. 156 z późn. zm.) w kwocie od 400 zł do 500 zł lub posiadają prawo do zasiłku stałego, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz. 901 z późn. zm.);
- 4) zamieszkują na terenie Gminy Miasta Toruń;
- 5) utrzymują się wyłącznie ze świadczeń pieniężnych finansowanych ze środków publicznych;
- 6) nie osiągają innych dochodów w rozumieniu art. 3 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych.

§ 2. Świadczenie pieniężne dla pełnoletniej osoby niepełnosprawnej w stopniu znacznym nie przysługuje osobie umieszczonej w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

§ 3. 1. W okresie od 1 stycznia 2024r. do 31 grudnia 2024r. świadczenie pieniężne dla pełnoletniej osoby niepełnosprawnej w stopniu znacznym przysługuje w wysokości 200,00 zł miesięcznie.

2. Wysokość świadczenia pieniężnego w następnych latach kalendarzowych będzie określana w drodze uchwały Rady Miasta Torunia w wysokości nie niższej niż wskazana w ust. 1.

§ 4. Postępowanie w sprawie ustalenia prawa do świadczenia pieniężnego wszczyna się na wniosek osoby uprawnionej do świadczenia.

§ 5. Do wniosku należy dołączyć odpowiednio:

- 1) kopię orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności lub jemu równoważnemu w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy o świadczeniach rodzinnych;
- 2) kopię decyzji o przyznaniu świadczenia uzupełniającego, o którym mowa w ustawie o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, lub

- kopię decyzji o przyznaniu zasiłku stałego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej;
- 3) kopię pierwszej strony zeznania podatkowego za rok kalendarzowy, poprzedzający rok, w którym ustala się prawo do świadczenia, złożonego w Urzędzie Skarbowym w Toruniu, opatrzonego prezentatą tego urzędu lub wygenerowanym numerem dokumentu zgodnym z identyfikatorem w dokumencie UPO, albo inny dokument potwierdzający aktualne miejsce zamieszkania wnioskodawcy na terenie gminy miasta Toruń;
oraz odpowiednio:
 - 4) kopię dokumentu potwierdzającego umocowanie do działania w imieniu osoby uprawnionej do świadczenia, o którym mowa w § 1;
 - 5) kopię dokumentów zezwalających cudzoziemcowi na pobyt na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych albo dokument potwierdzający nadanie cudzoziemcowi statusu UKR, o którym mowa w ustawie z dnia 24 września 2010r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2022 r. poz. 1191 z późn. zm.).

§ 6. 1. Wnioski można składać od 1 stycznia 2024r. do 30 listopada 2028r.

2. Prawo do świadczenia ustala się począwszy od miesiąca złożenia wniosku, nie wcześniej niż od 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2028r., nie dłużej jednak niż do końca okresu obowiązywania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności lub jemu równoważnemu, chyba że wcześniej utraci moc obowiązywania decyzja o przyznaniu świadczenia uzupełniającego lub o przyznaniu zasiłku stałego. W takim przypadku świadczenie pieniężne, o którym mowa w § 1 przyznaje się do wcześniejszej daty.
3. W przypadku wniosków złożonych w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 29 lutego 2024 r. prawo do świadczenia ustala się począwszy od 1 stycznia 2024 r.
4. Ustalenie prawa do świadczenia i pierwsza wypłata następuje w terminie do dwóch miesięcy od dnia złożenia prawidłowo wypełnionego wniosku wraz z wymaganymi dokumentami z tym zastrzeżeniem, że w przypadku wniosków składanych w styczniu 2024r. ustalenie prawa do świadczenia oraz jego wypłata nastąpi w terminie do 31 marca 2024r. Świadczenie wypłacane jest w okresach miesięcznych.
5. W przypadku zmiany miejsca zamieszkania, umieszczenia osoby pobierającej świadczenie pieniężne, o którym mowa w § 1, w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy o świadczeniach rodzinnych, uchylenia decyzji o przyznaniu świadczenia uzupełniającego lub zmiany wysokości świadczenia, uchylenia decyzji o przyznaniu zasiłku stałego, uzyskania dochodu o którym mowa w § 1 pkt 6, osoba pobierająca świadczenie albo jej przedstawiciel ustawowy zobowiązani są do niezwłocznego powiadomienia podmiotu wypłacającego świadczenie i przedłożenia odpowiednich dokumentów.
6. Jeżeli wystąpienie okoliczności wymienionych w ust. 5 powoduje utratę prawa do świadczenia pieniężnego, utrata następuje od miesiąca następującego po miesiącu, w którym wystąpiły okoliczności mające wpływ na prawo do świadczenia.
7. W przypadku nieprzedłożenia dokumentów na okoliczności, o których mowa w ust. 5 lub wystąpienia wątpliwości co do innych okoliczności uzasadniających prawo do świadczenia, osoba uprawniona do świadczenia albo jej przedstawiciel zobowiązani są do przedłożenia w terminie 7 dni na żądanie organu wypłacającego świadczenie dokumentów, o których mowa w § 5 lub innych właściwych potwierdzających prawo do świadczenia pod rygorem wstrzymania wypłaty świadczenia. Wznowienie wypłaty nastąpi od miesiąca przedłożenia dokumentów potwierdzających prawo do świadczenia.
8. Okoliczności, o której mowa w ust. 5 stanowią podstawę do zmiany lub uchylenia decyzji bez zgody strony.

9. Osoba, która pobrała nienależnie świadczenie jest zobowiązana do jego zwrotu.

RADCA PRAWNY
Brycht
Mira Kowalezykiewicz-Brycht
TR-834

DYREKTOR
Toruńskiego Centrum Świadczeń Rodzinie
w Toruniu

mgr Joanna Poremska

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Malgorzata Skibicka

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia

Paweł Gulewski

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miasta Torunia

z dnia.....2023 r.

data wpływu:

WNIOSEK O WYPŁATĘ ŚWIADCZENIA PIENIĘŻNEGO DLA PEŁNOLETNICH OSÓB NIPEŁNOSPRAWNYCH W STOPNIU ZNA CZNYM ZAMIESZKUJĄCYCH NA TERENIE GMINY MIASTA TORUŃ W LATACH 2024-2028

Organ prowadzący postępowanie:
Prezydent Miasta Torunia
Realizator:
Toruńskie Centrum Świadczeń Rodzinie

Część I

1. Dane osoby wnioskującej o świadczenie pieniężne:

Imię		Nazwisko	
Numer PESEL ¹		Obywatelstwo	
Adres zamieszkania			
Miejscowość	Ulica	nr domu	nr mieszkania
Numer telefonu ²			

2. Dane osoby działającej w imieniu osoby uprawnionej do ubiegania się o świadczenie pieniężne:

Imię		Nazwisko	
Adres zamieszkania			
Miejscowość	ulica	nr domu	nr mieszkania

Dla w/w osoby jestem³:

- opiekunem prawnym
- kuratorem
- pełnomocnikiem

potwierdzający aktualne miejsce zamieszkania wnioskodawcy na terenie gminy miasta Toruń;

- 4) kopię dokumentów zezwalających cudzoziemcowi na pobyt na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych;
- 5) kopię dokumentu potwierdzającego umocowanie do działania w imieniu osoby uprawnionej do ubiegania się o świadczenie - jeżeli dotyczy;
- 6) inne:

.....
(Miejscowość)

.....
(Data: dd / mm / rrrr)

.....
Podpis wnioskodawcy

¹ jeżeli nie nadano numeru PESEL proszę podać serie i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość

² nie jest obowiązkowy, ale ułatwi kontakt w sprawie

³ wybierz właściwe

⁴ dochód w rozumieniu art. 3 pkt 1 lit a i b ustawy o świadczeniach rodzinnych - oznacza to, po odliczeniu kwot alimentów świadczonych na rzecz innych osób:

a) przychody podlegające opodatkowaniu na zasadach określonych w art. 27, art. 30b, art. 30c, art. 30e i art. 30f ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, 2687 i 2745 oraz z 2023 r. poz. 28), pomniejszone o koszty uzyskania przychodu, należny podatek dochodowy od osób fizycznych, składki na ubezpieczenia społeczne niezaliczone do kosztów uzyskania przychodu oraz składki na ubezpieczenie zdrowotne,

b) dochód z działalności podlegającej opodatkowaniu na podstawie przepisów o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne,

⁵ orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności oznacza:

a) niepełnosprawność w stopniu znacznym w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,

b) całkowitą niezdolność do pracy i samodzielnej egzystencji orzeczoną na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,

c) stałą albo długotrwałą niezdolność do pracy w gospodarstwie rolnym i do samodzielnej egzystencji albo trwałą lub okresową całkowitą niezdolność do pracy w gospodarstwie rolnym i do samodzielnej egzystencji, orzeczoną na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników w celu uzyskania świadczeń określonych w tych przepisach,

d) posiadanie orzeczenia o zaliczeniu do I grupy inwalidów,

e) niezdolność do samodzielnej egzystencji orzeczoną na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych lub przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia

Paweł Gulewski

PADCA PRAWNY

Magdalena Kwicik-Brycht

DYREKTOR
Toruńskiego Centrum Świadczeń Rodzinie
w Toruniu

mgr Joanna Poremska

DYREKTOR
działu Zdrowia i Polityki Społecznej

Magorzata Skibicka

3

UZASADNIENIE

do projektu uchwały RMT druk nr 1520

w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego dla pełnoletnich osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym zamieszkujących na terenie Gminy Miasta Toruń w latach 2024-2028

1. Rzeczywisty stan dziedziny objętej regulacją

Na mocy uchwały nr 993/22 Rady Miasta Torunia z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego dla pełnoletnich osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym zamieszkujących na terenie Gminy Miasta Toruń (Dz.U. Woj. Kuj-Pom z 2022r. poz. 7236) ustanowiono na okres od dnia 01.01.2023r. do dnia 31.12.2023r. świadczenie pieniężne w wysokości 150 zł miesięcznie dla osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym.

Ze świadczenia korzysta obecnie ok. 450 osób z niepełnosprawnością w stopniu znacznym. Szacuje się, że w 2023 roku Gmina przeznaczy na ten cel ok. 800 tys. zł. Program obowiązuje do końca 2023 roku.

2. Potrzeba i cel wydania uchwały

Osoby z niepełnosprawnością w stopniu znacznym, będące w trudnej sytuacji dochodowej, nadal potrzebują wsparcia finansowego ze strony toruńskiego samorządu, zatem wydaje się zasadnym kontynuowanie wypłaty świadczenia pieniężnego dla osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym w kolejnych latach tj. do 31.12.2028r. Ponadto, proponuje się podwyższenie świadczenia z kwoty 150 zł do kwoty 200 zł oraz zwiększenie grupy osób uprawnionych do świadczenia. Kolejna propozycja zakłada, aby w zasadach przyznawania zastrzec, iż corocznie Rada Miasta Torunia będzie ustalać wysokość świadczenia z zastrzeżeniem, że kwota świadczenia nie może być niższa niż 200zł. Jednocześnie zakłada się, że w kolejnych latach Rada Miasta Torunia będzie ustalać wysokość świadczenia w opraciu o możliwości budżetowe Gminy, poziom inflacji w kraju lub poziom najniższego wynagrodzenia.

Obecnie obowiązująca uchwała uzależnia prawo do świadczenia od pobierania przez osobę niepełnosprawną świadczenia uzupełniającego w kwocie 500 zł na podstawie ustawy z dnia 31 lipca 2019r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz.U. z 2023r. poz. 156 z późn. zm.) co oznacza, że zgodnie z art. 2 tej ustawy osoba ta nie pobiera żadnych innych świadczeń pieniężnych finansowanych ze środków publicznych lub suma tych świadczeń nie przekracza kwoty 2157,80zł miesięcznie (wysokość kwoty obowiązuje od 03.2023r. i zgodnie z ustawą podlega podwyższeniu w terminach i na zasadach określonych przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Kwota ta podlega również waloryzacji na mocy komunikatu Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", co najmniej na 7 dni roboczych przed najbliższym terminem waloryzacji). Wobec powyższego osoby uprawnione do świadczenia uzupełniającego w kwocie 500 zł to osoby o niskich dochodach, ponieważ utrzymują się ze świadczeń finansowanych ze środków publicznych nie wyższych niż 1 657,80zł.

Z danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Toruniu – stan na grudzień 2022r. - wynika, że na terenie Gminy Miasta Toruń zamieszkuje ok. 2 tys. dorosłych osób z orzeczoną niezdolnością do samodzielnej egzystencji, które pobierają świadczenie uzupełniające wypłacane przez ZUS, z czego 200 osób pobiera świadczenie w kwocie między 400 zł a 499 zł miesięcznie.

Proponuje się, aby w związku z kontynuacją wypłat tego świadczenia na następne lata rozszerzyć prawo do świadczenia o osoby, które pobierają świadczenie uzupełniające w kwocie między 400 zł a 500 zł. Spowoduje to zwiększenie liczby osób uprawnionych do świadczenia z ok. 450 osób do ok. 650 osób.

Na marginesie należy zaznaczyć, że świadczenie przyznawane na podstawie proponowanej uchwały będzie zaliczane do dochodu, od którego uzależnione jest prawo do zasiłku stałego przyznawanego na podstawie ustawy o pomocy społecznej (art. 8 ustawy o pomocy społecznej).

3. Różnice pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Zgodnie z aktualnie obowiązującą uchwałą wypłata świadczenia pieniężnego dla dorosłych osób niepełnosprawnych w stopniu znacznym zamieszkujących na terenie Gminy Miasta Toruń jest realizowana do 31.12.2023r. Proponowana uchwała Rady Miasta Torunia zapewni wypłaty świadczenia na okres do 31.12.2028r., zwiększy kwotę świadczenia do kwoty 200 zł na 2024 rok oraz rozszerzy grupę osób uprawnionych do świadczenia o osoby, które pobierają świadczenie uzupełniające w kwocie między 400 zł a 499zł. W kolejnych latach kalendarzowych Rada Miasta Torunia będzie ustalać wysokość świadczenia w kwocie nie niższej niż 200 zł.

4. Przewidywane skutki wprowadzanej regulacji (np. finansowe, gospodarcze, społeczne, moralne, inne).

Przewiduje się, że koszt realizacji programu w 2024 r. wyniesie ok. 1,6 mln zł.

RADCA PRAWNY
Mira Kowalczykiewicz-Brycht
TR-834

DYREKTOR
Toruńskiego Centrum Świadczeń Rodzinie
w Toruniu

mgr Joanna Poremska

DYREKTOR
Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
Małgorzata Skibicka

Zastępca
Prezydenta Miasta Torunia
Paweł Gulewski